

政协昌江黎族自治县委员会办公室文件

昌协办〔2024〕8号

政协昌江黎族自治县委员会办公室 关于征集县政协十一届四次会议提案的通知

县政协各位委员、各参加单位、各专门委员会：

为抓好2024年提案工作，提高提案质量，充分发挥提案在推动全县经济社会发展中的积极作用，为高标准高质量建设海南自由贸易港作出新的贡献，现就做好县政协十一届四次全体会议提案征集工作通知如下：

一、指导思想

政协提案是人民政协履行职能最广泛、最直接、最有效的形式，是协助县委、县政府实现决策民主化、科学化的重要渠道。全体政协委员要认真贯彻落实中央、省委、县委重大决策部署，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想、中共二十大精神和中共二十届三中全会精神，围绕经济社会发展和人民

群众普遍关心的民生问题来撰写提案，为昌江绿色可持续高质量发展贡献政协智慧。

二、具体要求

（一）选题要准确。政协提案能否被县委、县政府有效采纳，产生积极的经济效益和社会效益，围绕全县中心工作选准主题是关键。因此，提案选题要关注民生，针对当前热点、难点问题选好提案主题，确保提交的提案对全县工作大局或需要解决的问题具有针对性。为了各位委员、各组成单位和各专门委员会选好提案题材，我们提出了提案选题范围（见附件1）作为参考。提案者既可从这些选题范围中选题，也可按上述要求自行选题。

（二）调研要深入。坚持“不调查研究不提出提案”的原则，客观反映问题。要结合工作实际，突出自身和界别特点，深入开展调查研究，认真分析思考，精心准备提案。避免反映问题失实或提出的建议滞后于党政部门已采取的政策措施；使提案能够代表广大人民群众的利益，不能只代表个人、个别企业和团体利益。

（三）撰写要规范。要切实按照《政协昌江黎族自治县委员会提案工作条例》的“三有”（有情况、有分析、有建议）、“三性”（严肃性、科学性、可行性）的基本要求撰写提案。提案标题应准确反映提案内容，做到标题与内容相统一。提案内容要实事求是、简明扼要、精炼准确。要坚持“一事一案”，切忌一案多事、主题不明。

三、注意事项

（一）个人、联名提案。政协委员以个人或联名方式提出提案。提案须一事一案，实事求是，简明扼要，做到有情况、有分析、有具体的建议。委员联名提出的提案，由领衔人作为第一提案者提交，选择拟联名对象后可邀请附议委员，第一提案人应向联名提案人说明提案内容，联名提案人应当了解该提案的内容，避免随意联名。

（二）集体提案。各民主党派、工商联，有关人民团体和政协各专门委员会要进一步发挥特色优势，积极提出集体提案。鼓励政协界别、委员小组在全体会议期间专门研究、酝酿提出本界别、小组提案，鼓励政协各专门委员会将日常调研、会议等协商议政工作成果转化为提案。已作为集体提案提交的，不再以个人名义重复提交。

（三）提案格式。各位委员、各参加单位和专门委员会应参照附件 2、3 的格式撰写提案。提案要求字数一般在 1500 字以内，最多不超过 3000 字，语言力求生动简练，行文有案例数据、有分析建议、有真情实感，力戒空话套话，不能含有涉密内容或其他不宜公开内容。

（四）提交时间和方式。各位委员、各参加单位和专门委员会请认真阅读提案提交须知（见附件 4），于政协第十一届昌江黎族自治县委员会第四次会议前，通过网上提交或纸质提交方式，将提案提交县政协提案委，提案电子版发送至县政协办公室邮箱：

26699698@163.com,提案纸质版送至县机关办公大楼七楼704室。委员提交提案电子版的,无须再提交提案纸质版;各参加单位和专门委员会提交集体提案的,须同时提交提案电子版和纸质版(提案纸质版须有单位主要领导签名,并加盖单位公章)。

请各位委员、各参加单位、各专门委员会务必强化责任意识,切实履行职责,认真撰写和提交提案,做到每位政协委员至少提交一件提案,每个参加单位和专门委员会至少提交二件集体提案。有关提案工作的具体事宜请与县政协提案委和县政协办公室联系。

联系人:姚苏芹(县政协办公室副主任)

洪杰(县政协政策研究中心干部)

联系电话:26699668 26699698

附件:1.提案选题范围

2.提案规范文本(空白文本)

3.提案规范文本(示范文本)

4.提案提交须知

政协昌江黎族自治县委员会办公室

2024年8月7日

政协昌江黎族自治县委员会办公室

2024年8月7日印发

附件 1

提案选题范围

(仅供参考)

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共二十大、中共二十届三中全会、省委八届四次全会和县委十三届历次全会精神，围绕海南自由贸易港建设和昌江绿色可持续高质量发展大局，聚焦改革发展、扩大开放、生态文明、社会民生以及人民群众普遍关心的热点、难点、堵点问题为重点，精心选题，认真调研，结合实际，提出提案。建议从以下几个方面进行选题：

一、经济建设方面

围绕中共二十大提出的“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”的目标，以及中共二十届三中全会提出的新要求、新任务、新部署，助推县域经济绿色可持续高质量发展，建议从优化营商环境、深化供给侧结构性改革、发展新型工业和清洁能源产业、发展废旧物品再利用深加工产业、实施乡村振兴战略、加快农业畜牧业发展、加快花卉和海洋产业发展、完善基础设施、促进城乡居民收入稳步增长等方面建言献策。

二、文化建设方面

围绕中共二十大提出的“推进文化自信自强，铸就社会主义

文化新辉煌”目标，建议从提升公共文化服务水平、挖掘和培育本土特色文化、加快文化遗产与自然遗产开发、促进文化旅游产业发展、加强农村新时代文明实践站和农家书屋建设、推进全民阅读活动、创建全国文明城市等方面作谋划、提建议。

三、政治建设方面

结合深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，建议从强化党政部门作风建设、加强各类人才队伍建设、加强市场监督管理、严格安全生产、加强校园安全及未成年人保护、加强妇女儿童权益保护、保障劳动者合法权益、加强法治建设和社会治安综合治理、打造共建共治共享的社会治理格局等方面出谋划策。

四、社会建设方面

围绕中共二十大提出的“增进民生福祉，提高人民生活品质”目标，紧扣二十届三中全会对健全社会治理体系作出的重要部署，聚焦保障和解决民生重点热点问题，建议从深化教育改革发展、培育发展医疗健康产业、完善公共卫生服务体系、加强住房保障工作、加快老旧小区改造、加强社会保障体系建设、促进慈善事业健康发展、完善社区功能配套和提高社区服务水平、推进全民健身活动、健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中的作用机制、完善社会治安整体防控体系等方面撰写提案。

五、生态文明建设方面

深入贯彻习近平生态文明思想，落实海南建设“国家生态文

明试验区”总体部署，建议从加强大气污染防治、推进秸秆综合利用、推进气代柴薪、加强“六水共治”、落实中央环保督察反馈问题整改、完善生态环境保护工作体制机制、改善农村人居环境、生态移民搬迁等方面建诤言、谋良策。

附件 2

**中国人民政治协商会议昌江黎族自治县
第十一届委员会第四次会议提案
(委员提案)**

提 案 人: _____ 界 别: _____

通讯地址: _____

邮政编码: _____ 联系电话: _____

案 由:

内 容:

**中国人民政治协商会议昌江黎族自治县
第十一届委员会第四次会议提案
(集体提案)**

提案单位: _____

通讯地址: _____

邮政编码: _____ 联系人: _____ 联系电话: _____

主 笔 人: _____ 联系电话: _____

案 由:

内 容:

附件 3

中国人民政治协商会议昌江黎族自治县 第十一届委员会第四次会议提案

提案人： XXX 界 别： XX 界

通讯地址： 昌江黎族自治县 XX 局

邮政编码： 572700 联系电话： 139767XXXXX

案由：关于建立涉企矛盾纠纷化解平台 优化营商环境的建议
内 容：

2023 年 3 月，海南召开优化营商环境大会，提出“打造一流营商环境是党中央赋予海南的重大使命，事关海南自由贸易港建设的成败”。昌江作为海南自由贸易港的重要组成部分，近年来持续优化营商环境，相继出台了优化营商环境“金 17 条”、促进经济发展“高 28 条”等政策措施，成立县优化营商环境工作专班，相继开展“民营企业大走访活动”，积极为民营企业提供全方位服务，进一步营造良好的营商环境氛围，让落户昌江的民营企业更加健康快速地发展。据了解，截至 2023 年 11 月，全县市场主体 18362 家，登记在册的私营企业 3773 家，私营企业占我县市场主体总量的 20.55%。民营企业在我县经济社会发展中的地位日趋重要，在增加就业、改善民生、社会帮扶等方面发挥着越来越重要的作用，民营经济已经成为我县经济增长重要力量。但是，涉

企民商事矛盾纠纷化解工作的滞后，已成为我县民营企业生产经营和健康发展亟须解决的问题。

一、涉企民商事矛盾纠纷化解存在的问题

随着民营企业数量的日益增多，规模的不断扩大，涉民营企业的民商事矛盾纠纷逐年攀升，民营企业面临经营和法律风险防范的双重压力。一些矛盾纠纷由于得不到及时有效的化解，不仅影响了民营企业的生产经营和健康发展，也给我县社会和谐稳定带来了不利影响。而面对诸多矛盾纠纷，许多民营企业首先想到的就是诉诸法院“打官司”，维护自身合法权益。但是，诉讼程序复杂、繁琐，时间长久、成本高昂，给涉案企业产生无法回避的刚性支出、成本，额外增加了企业人力、物力、财力的损耗，给民营企业的正常生产经营带来极大影响。而民营企业注重通过诉讼方式解决涉企民商事矛盾纠纷，也给目前案多人少的县人民法院带来非常大的审案压力，如根据县人民法院在昌江县第十六届人民代表大会第三次会议上作的工作报告显示，2022年县人民法院审结各类涉企民商事案件973件，占各类审结案件的14.4%。

当前，民营企业在生产经营中遇到的矛盾纠纷种类繁多，但是我县一些民营企业不善于利用多层次的纠纷解决机制，争议双方当事人通过行业调解组织协商、调解等非诉讼方式解决矛盾纠纷还没有成为首要选择。如2019年1月，最高人民法院、全国工商联联合印发的《关于发挥商会调解优势，推进民营经济领域纠纷多元化解机制建设的意见》要求，各级工商联要加强商会调解

组织建设，规范调解组织运行，使调解成为化解民营经济领域矛盾纠纷的重要渠道。2021年12月，县工商联成立专门调解涉企矛盾纠纷的行业调解组织——县工商业联合会（总商会）人民调解委员会。但是，由于该行业调解组织在调解工作机制、调解员队伍、工作保障、宣传引导等方面存在不足，并没有成为化解涉民营企业矛盾纠纷、维护社会和谐稳定的重要途径，从成立迄今接受调解案件为0宗，已形同虚设。

二、建立健全涉企民商事矛盾纠纷化解机制的建议

昌江走绿色可持续高质量发展之路，必须以更大力度、更实举措、更优服务加快打造一流营商环境，坚持践行“枫桥经验”

“浦江经验”，健全完善涉民营企业民商事矛盾纠纷的多元化解机制，及时有效化解困扰民营企业健康发展的民商事矛盾纠纷，保障民营企业的正常生产经营，以一流营商环境赋能民营经济发展。针对涉民营企业矛盾纠纷化解工作提出以下建议：

（一）成立县总商会矛盾纠纷化解中心。一是县总商会是以非公有制企业和非公有制经济人士为主体的社会组织，具有组织联系民营企业的天然组织优势，平时通过实实在在地帮助会员解决生产经营和日常生活工作中遇到的各种困难，已在民营企业会员间形成有困难找商会的共识。二是由县总商会组织调解矛盾纠纷，可以发挥内行人解业内事、商事纠纷商人解的优势，商会会员大都精通该行业知识，熟悉本领域业务，能有效找到纠纷产生的根结，能充分利用行业规则解决纠纷，能根据现实情况为民营

企业化解纠纷矛盾提供多种解决方案。商会调解主要以民营企业的各类民商事纠纷为主，包括商会会员之间的纠纷，会员企业内部的纠纷，会员与生产经营关联方之间的纠纷，会员与其他单位或人员之间的纠纷，以及其他涉及适合商会调解的民商事纠纷。在成立县总商会矛盾纠纷化解中心的基础上，在全县 8 个乡镇商会也要相应成立商会调解工作室，延伸化解矛盾纠纷触角到基层，形成涉企服务关口前置、矛盾化解阵地前移的局面。

（二）建立“法院+商会”诉调对接机制。在县法院探索设立涉民营企业矛盾纠纷诉调对接中心，由县法院、县工商联（总商会）依托该平台，有效整合法院与商会的资源优势，开展涉民营企业矛盾纠纷案件诉前调解工作，主要化解诉前企业与企业、企业与职工、企业与其他主体之间的民商事矛盾纠纷，做到能不诉讼就不诉讼，能协调就协调，力促双方握手言和，尽量将民商事矛盾纠纷化解在萌芽、化解在源头，快速、便捷、低成本解决纠纷，在减轻涉案民营企业诉累的同时，节约司法资源，缓解县法院办案压力。

（三）加强涉民营企业民商事矛盾纠纷化解部门联动。县人民法院、县司法局、县工商联（总商会）要联合建立常态化工作联系机制，加强工作沟通交流，发挥各自职能优势，及时发现、调处、化解各类涉民营企业民商事纠纷。如县人民法院对经调解达成的调解协议，当事人申请司法确认的，人民法院应当及时审查，依法确认调解协议的效力；对调解不成的纠纷，依法导入诉

讼程序，切实维护当事人的诉权。县司法局要加强对商会调解组织开展工作的指导和服务，建立健全规范的组织形式、固定的办公场所及调解场地、专业的调解人员和健全的调解工作制度，加强对商会人民调解员的培训和指导，规范商会调解组织运行，不断增强商会调解的规范性和公信力。县工商联要加强对民营企业的宣传引导，主动下沉对企业、行业纠纷进行排查、监测和预警，大力宣传商会调解工作，在创新社会治理、服务民营经济发展中的独特优势，不断扩大商会调解工作的群众认知度和社会影响力，使民营企业愿意在遇到纠纷时，首先选择通过商会调解组织解决矛盾纠纷，维护自己的合法权益。

附件 4

提案提交须知

一、要确保提案质量

质量是提案的生命，直接关系到提案作用的有效发挥，关系到参政议政的成效。高质量的提案，必须围绕我县的中心工作，着力服务大局，提出的意见和建议要实事求是，观点明确，建议可行，措施具体，操作性强，提案必须言简意赅，行文规范，既做到严肃性、科学性及可行性相结合，又要做到“一事一案”，切忌“一案多事”，不能把未经整理提炼的“大会发言材料”“调研报告”当提案，要准确把握社情民意，百姓心声，以高度的社会责任感，深入调查研究，找准问题，写好高质量的提案。

二、提案格式要完整规范

（一）委员提案。提案人要在提案首页填写委员姓名、界别、通讯地址和联系电话。委员联名提案的，主笔人姓名列于提案人首位，同时根据主笔人信息填写通讯地址和联系电话。

（二）集体提案。以党派、团体和专门委员会等名义提案的，提案人要在提案首页填写单位名称、联系人、通讯地址和联系电话，在集体提案封面须有本单位负责人的签名并加盖公章。集体提案要注明主笔人姓名和联系电话。

三、提交提案注意事项

属于下列情况的提案不予立案，将作为委员来信或社情民意方式处理。

- （一）涉及党和国家秘密的；
- （二）国家明令禁止的；
- （三）中共党员对党内组织人事安排等方面有意见的；
- （四）民主党派成员反映本组织内部问题的；
- （五）进入民事、刑事、行政诉讼程序或者行政复议、仲裁程序，尚未结案的；
- （六）属于学术研究的；
- （七）为本人和亲属解决问题的；
- （八）宣传、推介具体作品、产品的；
- （九）指名举报的；
- （十）执纪执法机关正在审查的违纪违法问题；
- （十一）超出本县权限的；
- （十二）内容空泛，没有具体建议的；
- （十三）所提问题已解决的。